



Handreiking Regeling stimuleren uitstroom vergunninghouders uit de asielopvang 2025 (HAR+)

De druk op de COA-opvang is onverminderd groot. Een van de oorzaken is de hoge bezetting van vergunninghouders in de opvang door onvoldoende uitstroom naar huisvesting in de gemeenten. Het is voor gemeenten lastig om binnen de afgesproken termijn van 14 weken vergunninghouders te huisvesten. De nieuwe regeling "stimuleren uitstroom vergunninghouders uit de asielopvang 2025" (HAR+) heeft het doel de uitstroom van vergunninghouders te versnellen. Het biedt gemeenten een financiële tegemoetkoming per gekoppelde vergunninghouder die onzelfstandig wordt gehuisvest (bijvoorbeeld via woningdelen) of aan wie tijdelijk onderdak wordt geboden.

Wat is de Regeling uitstroom vergunninghouders (HAR+)?

Gemeenten kunnen een beroep doen op deze regeling en ontvangen een eenmalig bedrag van € 30.000 per statushouder die zij onzelfstandig huisvesten of tijdelijk onderdak bieden in bijvoorbeeld een hotel. In beide gevallen tellen statushouders direct mee voor de taakstelling en kunnen statushouders sneller starten met inburgeren. Zie de tekst van de regeling en de daarbij horende artikelsgewijze toelichting [hier](#).

Onderdeel 1: Het bieden van onzelfstandige woonruimte

Gemeenten ontvangen een bedrag van € 30.000,- voor iedere statushouder aan wie zij onzelfstandige woonruimte bieden. Dit onderdeel van de regeling beoogt een stimulans te zijn voor gemeenten om efficiënter om te gaan met bestaande (sociale) huurwoningen of hun woningvoorraad met (onzelfstandige) wooneenheden uit te breiden. De regeling is niet van toepassing als gemeenten vergunninghouders regulier (zelfstandig) huisvesten in een sociale huurwoning (bijvoorbeeld een gezin).

Eisen en vorm onzelfstandige woonruimte

De woonruimte voldoet aan de Huisvestingswet, dat wil zeggen dat ieder huishouden een eigen afsluitbare slaapkamer heeft. Verder deelt de statushouder een voordeur en voorzieningen, zoals een keuken of badkamer met één of meerdere personen buiten het kerngezin. Statushouders kunnen woningdelen met een niet-vergunninghouder, maar gemeenten ontvangen de bijdrage alleen voor de (aan hen gekoppelde) statushouder.

Woningdelen is een vorm van onzelfstandige huisvesting en ziet op het gezamenlijk bewonen van een (sociale) huurwoning door meerdere zelfstandige personen buiten het kerngezin of huishoudens waarbij zij één of meerdere voorzieningen delen. Platform 31 beschrijft dat er meerdere vormen van woningdelen zijn. Kamergewijze verhuur wordt vaak gezien als de beste keuze. Dit betekent dat iedere statushouder een eigen huurcontract voor een kamer krijgt. Hierdoor zijn de bewoners niet financieel van elkaar afhankelijk en op deze manier hoeft de kostendelersnorm geen belemmering te vormen. Huurtoeslag is niet mogelijk bij deze vorm van verhuur. Zie voor meer informatie de handreiking en publicaties hierover van Platform31.¹

Inzet van de financiële bijdrage

De financiële bijdrage is vrij inzetbaar, maar dekt de initiële kosten voor het huisvesten, de begeleiding en indien nodig de maaltijden van vergunninghouders. Het kan bijvoorbeeld worden gebruikt voor "zachte splitsing" waarbij er een extra badkamer in de betreffende woning wordt aangebracht voor meer privacy.

¹ Zie voor tips en informatie om woningdelen en -splitsen te faciliteren en stimuleren de volgende handreiking van Platform31: [Handreiking Platform31: Woningdelen en woningsplitsen mogelijk én gemakkelijker maken | Publicatie | Home | Volkshuisvesting Nederland](#)

Ook bij kamergewijze verhuur kan deze bijdrage van pas komen, bijvoorbeeld voor kosten die worden gemaakt voor het contractbeheer of voor sociale begeleiding van de bewoners. Ook wordt gestimuleerd het bedrag te gebruiken om woningdelen in andere panden mogelijk te maken.

Onderdeel 2: Het bieden van tijdelijk onderdak

Dit onderdeel is gebaseerd op en vervangt het Besluit tijdelijk onderdak in hotels en andere accommodaties 2023, ook wel bekend als de Hotel- en Accommodatieregeling (HAR). De maximale duur dat de verstrekkingen vanuit COA doorlopen, is met deze regeling twaalf maanden, waar dat eerder maximaal zes maanden was. Verder is het door de gemeenten te ontvangen bedrag verhoogd naar € 30.000,- voor iedere vergunninghouder die zij tijdelijk onderdak bieden (en €38.000 indien geen eigen kookgelegenheid).

Gemeenten maken afspraken met exploitanten (hotels en/of andere accommodatie) om kamers of andersoortige accommodatie beschikbaar te stellen voor vergunninghouders (alleenstaanden, referenten, echtparen of gezinnen). Expliciet voor gezinnen geldt dat de geboden accommodatie passend moet zijn voor een gezin en dat toeleiding naar het onderwijs direct mogelijk moet zijn.

Duur verblijf in tijdelijk onderdak

Na twaalf maanden wordt de statushouder uitgeschreven bij het COA en stoppen de verstrekkingen van het COA aan de vergunninghouder in tijdelijk onderdak en is de gemeente verantwoordelijk voor de statushouder. Opnieuw naar een COA-locatie is dus niet mogelijk. In principe verblijft de vergunninghouder door middel van de HAR+ in het tijdelijk onderdak tot het moment dat de gemeente in kwestie reguliere huisvesting heeft gevonden. Het is niet mogelijk om de statushouder na verblijf in tijdelijk onderdak via de HAR+ in een doorstroomlocatie te plaatsen; het stapelen van deze regelingen is niet mogelijk. De verstrekkingen aan de vergunninghouder worden eveneens beëindigd wanneer de vergunninghouder zelfstandig andere huisvesting vindt, of met onbekende bestemming de accommodatie verlaat.

Doelgroep

Het gaat om vergunninghouders (alleenstaanden, referenten, echtparen en gezinnen), die gekoppeld zijn aan de gemeente. Dat wil zeggen dat de vergunninghouder is gekoppeld (gemiddeld al langer dan 14 weken) aan een gemeente en de eerste inschrijving in de Basis Registratie Persoonsgegevens (BRP) heeft plaatsgevonden. Het aanbod geldt niet voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV'ers) met een vergunning, vergunninghouders die op de top X lijst staan en kwetsbare vergunninghouders (waaronder vergunninghouders met een hoger dan gemiddeld gezondheidsrisico).

De gemeente selecteert vergunninghouders op basis van de lijst met personen die gekoppeld zijn aan de betreffende gemeenten (in te zien via het Taakstelling Volgstelsel (TVS)). Wanneer een vergunninghouder volgens het COA geschikt is om geplaatst te worden op basis van de HAR+, kan de vergunninghouder deze tijdelijke huisvesting niet weigeren.

Voorwaarden tijdelijke accommodatie

Tijdelijk onderdak in het kader van HAR+ betekent dat de accommodatie niet bestemd of geschikt is voor permanente bewoning, maar alleen voor tijdelijke bewoning. Er hoeft dan ook geen woonbestemming op te zitten, maar de accommodatie moet wel voldoen aan de geldende (veiligheids-)voorschriften m.b.t. tijdelijke bewoning. Een tijdelijke HAR accommodatie kan van alles zijn, bijvoorbeeld:

- Vakantiewoningen;
- Te transformeren gebouwen, zoals kantoor, school, zorginstelling;
- Alle vormen van logies (zoals hotels, pensions, bed & breakfast), stacaravans en overige woongelegenheden met recreatieve bestemming;
- Een gedeelte van een reguliere koopwoning of (sociale) huurwoning t.b.v. een referent, tot aan het moment dat de nareizende gezinsleden in Nederland arriveren en zij definitief als gezin worden gehuisvest.

Deze opsomming is niet limitatief. Gemeenten bepalen of de accommodatie voor de HAR+ geschikt is. Panden waar al een woonbestemming op zit, mogen in ieder geval niet gebruikt worden voor dit onderdeel van tijdelijk onderdak onder HAR+. Denk daarbij aan reguliere koopwoningen en (sociale) huurwoningen (met uitzondering als er sprake is van een referent of in het geval van onzelfstandige woonruimte voor bewoning door meerdere vreemdelingen (zie artikel 2, onder b van de HAR+)), woningen die worden gesloopt of gerenoveerd, woonboten, woonwagens op een daarvoor aangemerkte standplaats (niet zijnde aangemerkt voor recreatief gebruik).

Financiële vergoeding en verantwoordelijkheid gemeente

Gemeenten krijgen van het COA per vergunninghouder een eenmalige financiële toelage van € 30.000,-, ten behoeve van de bekostiging van het tijdelijk onderdak en de begeleiding van de vergunninghouder. In het geval de vergunninghouder niet zelf zijn eigen maaltijden kan verzorgen is dit vaste bedrag €38.000. Dit vaste bedrag wordt niet teruggevorderd indien het tijdelijk verblijf van de vergunninghouder eerder dan twaalf maanden wordt beëindigd. In het geval een nareizend familielid zich bij een referent voegt die al tijdelijk onderdak via de HAR+ is geboden, ontvangt de gemeente voor ieder nareizend familielid een eenmalige vergoeding die naar rato is berekend vanaf het instroommoment van de nareiziger tot en met de maximale verblijfsduur van 12 maanden van de referent.

Bij het tijdelijk verblijf met gebruikmaking van de HAR+ ligt de begeleiding en ondersteuning van de vergunninghouder bij de gemeente. De gemeente is het eerste aanspreekpunt voor de vergunninghouder. Het COA blijft verantwoordelijk voor beantwoording van vragen over het leef- en eetgeld (de moneycard), bijzondere kosten, de basisverzekering tegen ziektekosten en de WA-verzekering. Gemeenten wordt dringend geadviseerd direct vanaf plaatsing in de accommodatie te starten met begeleiding naar werk, onderwijs en inburgering. Concreet gaat het om de informatievoorziening en begeleiding op het gebied van huisvesting, verstrekkingen, zorgverzekering, integratie, werk en studie.

Daar waar grotere groepen vergunninghouders in één gebouw geplaatst worden kan in overweging genomen worden om extra beheer of begeleiding in te zetten. Denk ook aan de communicatie met omwonenden als het gaat om een accommodatie waar meerdere vergunninghouders geplaatst worden.

Huisarts, tandarts en onderwijs

De gemeente regelt voorafgaand aan plaatsing via de HAR+ dat de vergunninghouder terecht kan bij een plaatselijke huisarts en waar mogelijk de tandarts. Indien een gemeente op zoek is naar een lokale huisarts kan contact opgenomen worden met een van de 23 kringen van de Landelijke Huisartsen Vereniging (LHV).

Bij de LHV-kring is meestal bekend wie affiniteit heeft met de doelgroep en de kring kan dus als intermediair optreden. De gemeente geeft de gegevens van de huisarts en waar mogelijk de tandarts door aan het COA. De vergunninghouder blijft tijdens de HAR+ onder de RMA vallen. Hierna zal de vergunninghouder zoals gebruikelijk bij vestiging in de gemeente een zorgverzekering moeten afsluiten en heeft het COA de naam van de huisarts nodig om de zorg goed te regelen. Voor publieke gezondheidszorg kan de vergunninghouder bij de plaatselijke GGD terecht. Indien nodig, kan de plaatselijke GGD de vergunninghouder oproepen.

Als er sprake is van schoolgaande kinderen regelt de gemeente voorafgaand aan plaatsing de aansluiting met het onderwijs.

Financiële vergoeding en verantwoordelijkheid vergunninghouder

Op vergunninghouders die verblijven in een HAR+ tijdelijke onderdak accommodatie is de Regeling Verstrekkingen Asielzoekers 2005 (Rva 2005) van toepassing. Gedurende de periode dat de vergunninghouder in een tijdelijke accommodatie in de gemeente verblijft, ontvangt de vergunninghouder wekelijks leef- en eetgeld, een wooncomponent en een mogelijke vergoeding voor buitengewone kosten (m.u.v. niet medische reiskosten) van het COA. De actuele weekgelden zijn te vinden via het COA. De vergunninghouder ontvangt door het doorlopen van de verstrekkingen vanuit COA voor zijn levensonderhoud (nog) geen bijstand (de HAR+ fungeert als een voorliggende voorziening op de bijstand).

Er worden afspraken gemaakt tussen de gemeente en de accommodatie over de monitoring van de aanwezigheid van de vergunninghouder. Als blijkt dat de vergunninghouder uit de accommodatie is vertrokken, wordt dit doorgegeven aan het COA. Vervolgens worden de verstrekkingen aan de vergunninghouder stopgezet.

Duur van de regeling en terugwerkende kracht

Deze regeling (beide onderdelen) geldt met terugwerkende kracht van 1 januari 2025 tot 1 januari 2026. Dit betekent dat gemeenten ook in aanmerking komen voor de financiële tegemoetkoming voor statushouders die zij na 1 januari 2025 onzelfstandig hebben gehuisvest. In het geval dat statushouders na 1 januari 2025 geplaatst zijn in een tijdelijk verblijf onder de voorwaarden van het 'Besluit tijdelijk onderdak in hotels en andere accommodaties 2023'; geldt dat gemeenten van het COA het aanvullend bedrag tot € 30.000 of € 38.000 ontvangen en dat voor statushouders van wie de verstrekkingen nog lopen de verstrekkingen maximaal na twaalf maanden worden beëindigd. In totaal kan er landelijk voor maximaal 10.000 vergunninghouders gebruik worden gemaakt van deze regeling. Als dat maximum is bereikt, wordt daar tijdig over gecommuniceerd.

De procedure voor gebruik van de regeling

Gemeenten kunnen via info@coa.nl aangeven dat zij gebruik willen maken van deze regeling. De gemeente geeft daarbij aan of zij in aanmerking wil komen voor de toelage van €30.000,- voor het onzelfstandig huisvesten van een vergunninghouder dan wel of het gaat om een aanmelding van vergunninghouders voor tijdelijk onderdak onder de HAR+. In dat laatste geval geeft de gemeente ook de namen, telefoonnummers en adresgegevens door van de huisarts en bij schoolgaande kinderen van de school en waar mogelijk ook al van de tandarts die de zorg voor de vergunninghouder op zich neemt. Het COA controleert of de vergunninghouder voldoet aan de gestelde criteria en wijst de accommodatie vervolgens toe aan de betreffende vergunninghouder. De gemeente is verantwoordelijk voor de overeenkomst met de exploitant en voor de begeleiding van de vergunninghouder.

Het is belangrijk om goede afspraken te maken tussen de gemeente en het COA over de datum van de plaatsing in tijdelijk onderdak via de HAR+. Verwachtingsmanagement bij de toekomstige bewoners is cruciaal voor een goede start en verblijf in de accommodatie.

Ondersteuning en contact

1. Het COA voert deze regeling uit. Voor het doen van HAR+ aanvragen kunt u het aanmeldformulier invullen op de website van het COA² of dit formulier mailen naar info@coa.nl. Voor algemene vragen kunt u ook terecht bij het COA via info@coa.nl of via 088 71 57 001. Deze helpdesk is ook beschikbaar voor vragen rondom de taakstelling.
2. Inhoudelijke vragen kunnen gesteld worden aan de regievoerders van het COA en vragen over de toepassing kunnen ook worden gesteld aan accounthouders van het Ministerie van Asiel en Migratie via postbusdoorstroomlocaties@minjenv.nl.
3. Tijdens het verblijf in de HAR+ accommodatie kunnen gemeenten (maatschappelijk) begeleiders en vergunninghouders met vragen zitten over de financiële verstrekkingen, WA/Zorg verzekering. Deze vragen kunnen gesteld worden aan de COA locatie waar de vergunninghouder administratief aan gekoppeld is.

² <https://www.coa.nl/nl/hotel-en-accommodatieregeling-har>